



## ASOCIAȚIA ARHITECTILOR SEFI DE JUDEȚE

Iasi, B-dul. D. Cantemir nr. 1, sc. B, parter, ap. 4, CP 700233  
Tel/fax. 0332/456058, e-mail: arhitectisefi@gmail.com  
Website www.aasj.go.ro

Nr. 46 din 14.03.2018

### Către

**Parlamentul României - Camera Deputaților**

Parlamentul României – Senat

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Uniunea Națională a Consiliilor Județene

Asociația Municipiilor din România

Registrul Urbaniștilor din România

Asociația Profesională a Urbaniștilor din România

Ordinul Arhitecților din România

Uniunea Arhitecților din Romania

**Ref.: Proiectul PL-x nr. 369/2018 - Proiect de Lege privind Codul administrativ al României - [http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?cam=2&idp=17174](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17174)**

### CONTEXT:

Elementul determinant al unei funcții publice este exercitarea prerogativelor de putere publică. Având în vedere unele aspecte din **Proiectul de Lege privind Codul administrativ al României în forma adoptată de Senat**, ce ar putea avea grave consecințe asupra dezvoltării și planificării dezvoltării localităților, pe care le prezentăm mai jos, propunem următoarele amendamente, pe care **vă rugăm să le analizați și în măsura în care considerați oportun, să le înaintați către Camera Deputaților** - termen depunere amendamente: 18.06.2018, ora 12:00 – e-mail: [srp@cdep.ro](mailto:srp@cdep.ro).

**PROPUNERE AMENDAMENTE PROIECT COD ADMINISTRATIV  
– FORMA ADOPTATĂ DE SENAT ÎN 11.06.2018 –  
– CAMERA DEPUTAȚILOR –**

**1. Eliminare art. 626**

**Art.626.-** (1) În termen de 150 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului Cod, funcțiile publice de arhitect șef se transformă în funcții de natură contractuală.

(2) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice elaborează și promovează în interiorul termenului prevăzut la alin.(1) legislația incidentă în domeniul urbanismului, în conformitate cu prevederile referitoare la funcția de arhitect-șef, prevăzute de prezentul Cod.

**Motivare:**

**Contravine art. 539, alin. 1 și art. 548, alin. 2. din același Cod.**

**Art.539.- Rolul și atribuțiile personalului contractual**

(1) Rolul personalului contractual care ocupă funcțiile prevăzute la art.541 lit.a) și b) este acela de realizare a activităților direct rezultate din exercitarea atribuțiilor autorităților și instituțiilor publice și care nu implică exercitarea de prerogative de putere publică.

**Art.548.- Drepturile și obligațiile personalului contractual în conformitate cu legislația specifică domeniului de activitate**

(1) Personalul contractual din administrația publică are aceleași drepturi și obligații ca și funcționarii publici, cu excepția drepturilor și îndatoririlor reglementate în mod expres pentru funcționarii publici.

(2) Personalului contractual din administrația publică nu i se aplică regimul incompatibilităților prevăzut de lege pentru funcționarii publici.

(3) Personalul contractual depune declarații de avere și interese numai în condițiile legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice.

Totodată arhitectului șef îi sunt aplicabile prevederile art. 377, alin.2, lit.a) - c), ale art. 377, alin. 4 și ale art. 378, alin.2, având în vedere că autorizația de construire este un act care se încadrează în prevederile art. 5, litera c).

#### **Art.377.- Prerogative de putere publică**

(1) Prerogativele de putere publică sunt exercitate prin activități cu caracter general și prin activități cu caracter special.

(2) Activitățile cu caracter general care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art.376, sunt următoarele:

a) elaborarea proiectelor de acte normative și a altor reglementări specifice autorității sau instituției publice, precum și asigurarea avizării acestora;

b) elaborarea propunerilor de politici publice și strategii, a programelor, a studiilor, analizelor și statisticilor necesare fundamentării și implementării politicilor publice, precum și a actelor necesare executării legilor, în vederea realizării competenței autorității sau instituției publice;

c) autorizarea, inspecția, controlul și auditul public;

(4) Stabilirea posturilor în regim de funcție publică este obligatorie, în măsura în care sunt îndeplinite activități prevăzute la alin.(1)-(3).

#### **Art.378.- Funcționarul public**

(1) Funcționarul public este persoana numită, în condițiile legii, într-o funcție publică.

(2) În funcție de categoria din care fac parte, funcționarii publici iau decizii și/sau desfășoară activități cu caracter tehnic, pentru a asigura continuitatea funcționării în interes public general a autorităților și instituțiilor publice.

#### **Art.5.- Definiții generale**

În înțelesul prezentului Cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *actul administrativ* - actul unilateral, cu caracter individual sau normativ, emis sau adoptat de o autoritate sau instituție publică, în regim de putere publică, în baza sau în vederea executării legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice;

b) *actul administrativ normativ* - actul administrativ care cuprinde reguli generale de conduită, impersonale și de aplicabilitate repetată, pentru un număr nedeterminat de subiecți;

c) *actul administrativ individual* - actul administrativ care creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau în sarcina unei/unor persoane

**Astfel, problema de fond este că exercitarea autorității publice este atributul exclusiv al funcției publice, iar personalul contractual nu poate semna acte prin care se exercită prerogativele puterii publice!**

#### **Alte aspecte:**

Există hotărâri judecătorești cu privire la ilegalitatea transformării funcției publice în funcție contractuală, iar cei care sunt pe posturi le-au ocupat prin concurs, intrând astfel în Corpul funcționarilor publici, modalitățile prin care se iese din acest Corp sunt prevăzute tot în Codul administrativ (în prezent în Statutul funcționarilor publici).

În condițiile în care arhitectul șef se transformă în funcționar contractual, aceeași prevedere ar fi aplicabilă și funcționarilor publici din structurile de specialitate din subordinea acestuia, investiți în prezent cu competența de a întocmi și de a fundamenta acte de autoritate publică (precum autorizații de construire, avize necesare în procedura de elaborare și aprobare a documentațiilor de urbanism), ceea ce ar conduce la imposibilitatea emiterii acestor acte, nemaiputând fi asigurată fundamentarea tehnică, cu grave consecințe asupra dezvoltării și planificării dezvoltării localităților.

Totodată, în situația în care nu se va ocupa postul de funcționar contractual, activitățile vor putea fi externalizate unei persoane juridice cu obiectul de activitate corespunzător, ceea ce ar conduce la probleme și mai grave decât în prezent. SRL are doar interese patrimoniale și nicio obligație de acțiune în interes public.

## **2. Eliminare „urbanism și amenajarea teritoriului” din prevederile art. 89, alin. 3.**

(3) Unitățile administrativ-teritoriale cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, urbanism și amenajarea teritoriului, cadastru, precum și în orice alte domenii în care hotărăsc consiliile locale respective, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, ai căror membri sunt, sau la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale recunoscute ca fiind de utilitate publică, potrivit legii.

### **Motivare:**

În proiectele de modificare a actelor normative de specialitate au fost deja conturate soluții în altă direcție, **în proiectul legii autorizării** au fost propuse varianțe de profesionalizare pe plan local a funcționarilor publici de la comune care nu au specializarea prevăzută în prezent de lege, în vederea emiterii certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire doar pentru locuințe, anexe și brânșamente, iar pentru restul investițiilor cu avizul structurii de specialitate de la nivel județean, varianțe de cooperare între primării prin mobilitatea funcționarilor publici, cursuri organizate la/de consiliile județene, de către direcțiile de specialitate, cu participarea unor cadre didactice din universitățile de profil și a unor specialiști RUR. Toate acestea au dispărut din proiectul legii autorizării între data supunerii spre consultare în ianuarie și data supunerii spre dezbateri în iunie!

Este de discutat dacă subordonarea personalului tehnic din A.D.I. față de conducerea acesteia este în interesul U.A.T. pentru care se întocmesc actele - interesul public de dezvoltare al cărui U.A.T. îl reprezintă, poate un act făcut de A.D.I. pentru o primărie contravine intereselor vecinei...

Nu în ultimul rând, experiența autorizării prin intermediul A.D.I. a generat certificate de urbanism emise fără PUG, fără avize sau avize stabilite arbitrar, autorizații în extravilan pentru orice, autorizații emise fără acte, fără ridicări topografice și a condus la apariția Legii nr. 53/2016, care a modificat art. 4 al Legii nr. 50/1991, prevăzând în mod expres obligativitatea existenței unui functionar public de specialitate pentru a se exercita competența de emitere a actelor la nivelul primăriei.

În nota de fundamentare a Legii nr.153/2016, unul din aspectele invocate cu privire la necesitatea și obligativitatea funcției publice, era chiar acela că în unele comune autorizațiile erau emise de birouri de arhitectură ca și personal contractual.

### **3. Completare art. 386 - în aplicarea propunerii de la punctul 2**

Având în vedere că prin Codul administrativ (art. 385) este prevăzută posibilitatea ocupării unei funcții publice în baza unui raport de serviciu cu timp parțial, **acest aspect poate fi transpus și detaliat în Legea autorizării și/sau în Legea urbanismului ca modalitate de organizare a activității mai multor comune cu încadrearea aceluiași funcționar public de specialitate cu fracții de normă**, având ca temei legal art. 386, completat, conform propunerii de mai jos:

**Art.386.- Alte situații de ocupare a unei funcții publice în baza unui raport de serviciu cu timp parțial**

Raportul de serviciu poate fi exercitat cu durată redusă a timpului de muncă, în alte situații decât cele prevăzute la art.385 alin.(1) și (2), în condițiile prevederilor legale care reglementează protecția anumitor categorii de personal.

#### **Propunere:**

Raportul de serviciu poate fi exercitat cu durată redusă a timpului de muncă, în alte situații decât cele prevăzute la art. 385, alin. (1) și (2), în condițiile prevederilor legale care reglementează protecția anumitor categorii de personal, **precum și ale celor care reglementează competențe specifice ale autorităților publice locale.**

### **4. Modificare art. 89, alin. 4**

Dacă nu se poate **modifica art. 89, alin. 3**, având în vedere că se încearcă de mai mult timp legiferarea corectă a acestui aspect, este necesar să se opereze **modificarea art. 89, alin. 4**, astfel:

**(4) Prevederile art. 240, alin. (2) – (6), precum și cele ale art. 380, art. 412, art. 413, art. 417, art. 419 – art. 449, art. 457, art. 459 – art. 462, art. 464, art. 467, art. 490, art. 496, art. 497 – art. 499, se aplică în mod corespunzător personalului de specialitate din cadrul asociațiilor [...]"**

(4) Prin derogare de la prevederile art.240 alin.(2)-(6), personalul de specialitate din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau al structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale recunoscute ca fiind de utilitate publică, care exercită activitățile prevăzute la alin.(3), fundamentează, contrasemnează sau avizează din punct de vedere tehnic, după caz, actele autorităților administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (3).

#### **Art.240.- Răspunderea aferentă actelor administrative**

(1) Primarul, președintele consiliului județean, respectiv președintele de ședință al consiliului local, după caz, prin semnare, învestesc cu formulă de autoritate executarea actelor administrative emise sau adoptate în exercitarea atribuțiilor care le revin potrivit legii.

(2) Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține autorităților deliberative, respectiv executive. Întocmirea rapoartelor sau a altor documente de fundamentare prevăzute de lege, contrasemnarea sau avizarea pentru legalitate și semnarea documentelor de fundamentare angajează răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a semnatarilor, în cazul încălcării legii, în raport cu atribuțiile specifice.

(3) Actele autorităților administrației publice locale angajează în condițiile legii, răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a funcționarilor și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean care, cu încălcarea prevederilor legale fundamentează din punct de vedere tehnic și al legalității emiteria sau adoptarea lor sau contrasemnează ori avizează, după caz, pentru legalitate aceste acte.

(4) În cazul în care printr-un act administrativ al autorităților administrației publice locale emis sau adoptat fără a fi fundamentat, contrasemnat sau avizat din punct de vedere tehnic sau al legalității, s-au produs consecințe vătămătoare, este angajată exclusiv răspunderea juridică a semnatarilor, cu excepția situațiilor în care nefundamentarea, necontrasemnarea ori neavizarea actului administrativ este urmarea nerespectării prevederilor art.483 sau a art.552, după caz.

(5) Funcționarii publici sau personalul contractual, după caz, responsabili cu operațiunile prevăzute la alin.(3) pot formula obiecții ori refuza efectuarea acestora în condițiile art.483, respectiv art.552.

(6) Prevederile alin.(1)-(5) se aplică și în cazul altor acte administrative sau asimilate acestora în condițiile legii emise, respectiv adoptate de autoritățile administrației publice locale.

#### **Motivare:**

Întrucât exprimarea „prin derogare” duce la interpretări, este necesar să se formuleze astfel încât să se înțeleagă fără echivoc răspunderea semnatarilor salariați ai A.D.I. pe actele publice.

Totodată, având în vedere că personalul A.D.I. va exercita atribuții aferente prerogativelor de putere publică, este necesar și obligatoriu să **îndeplinească condițiile**

**specifice de studii și vechime necesare ocupării funcției publice pe care o substituie și să se supună aceluiași regim de incompatibilități stabilite pentru funcția publică.**

În încheiere, este de precizat că A.A.S.J, A.P.U.R, O.A.R., R.U.R., M.D.R.A.P au colaborat în ultima perioadă pentru identificarea unor soluții implementabile, întrucât există acord cu privire la faptul că în administrația publică locală lipsa de specialiști în domeniul urbanismului și construcțiilor este acută și generează întârzieri, blocaje, etc., iar lipsa de atractivitate a funcției publice pentru acești specialiști este generată și de modul de organizare a concursurilor, având în vedere că în ultimul an salariile mici nu mai pot fi invocate, însă la concursuri nu se prezintă.

Considerăm că variantele propuse mai sus, precum și modificări ce pot fi aduse prevederilor legislative privind concursurile pentru ocuparea funcției publice specifice de arhitect șef, prin implicarea în organizare și/sau în comisiile de concurs a unor reprezentanți ai RUR și cadrelor didactice din universitățile de profil ar putea conduce la profesionalizarea domeniului.

Cu stima,

Președinte A.A.S.J.

arh. Daniela OLARU